

阿尔山市旅游度假区内部节能规划

阿尔山市发展和改革委员会

2022年7月

目录

一、工作现状和面临形势	5
(一) 工作现状	5
(二) 面临形势	7
二、总体要求	20
(一) 指导思想	20
(二) 基本原则	21
(三) 度假区能源供应情况和使用情况	21
(四) 总体目标	22
三、主要任务	23
四、重点工程	28
(一) 推动度假区建筑领域节能	28
(二) 促进交通运输节能	29
(三) 实施度假区公共机构节能	29
(四) 能源结构优化调整	30
(五) 度假区内高质量发展矿泉水产业	31
(六) 度假区内发展健康养老服务业	33
五、保障措施	34
(一) 落实目标责任	34
(二) 健全规章标准	34
(三) 强化执法监察	34

(四) 完善配套政策	34
(五) 加强宣传引导	34
附件	35
附件 1: 内蒙古自治区发展和改革委员会关于对阿尔山市区域节能评报告的审查意见	36
附件 2: 阿尔山市区位图	41
附件 3: 阿尔山市区域总面积图	42
附件 4: 阿尔山市旅游度假区(温泉休闲度假核心区)位置图	43
附件 5: 阿尔山创建国家级旅游度假区申报范围及度假设施、产品图	45
附件 6: 阿尔山市国民经济和社会发展第十四个五年规划及二〇三五年远景目标纲要	46
附件 7: 评估区域阿尔山市旅游总体规划(2021-2035年) .	54
附件 8: 阿尔山市节能“十四五”规划	58
附件 9: 阿尔山市“十四五”能耗双控管理方案	61

前 言

节约能源、提高能效是促进减排降碳、绿色发展的根本性举措，对完成“十四五”能耗控制目标任务、实现碳达峰、碳中和目标都具有基础性和关键性作用。是着力解决资源环境约束突出问题、实现中华民族永续发展的必然选择，是构建人类命运共同体的庄严承诺。

为完整、准确、全面贯彻新发展理念，深入贯彻落实党中央、国务院关于碳达峰、碳中和的重大战略决策，扎实推进碳达峰行动。根据《中华人民共和国节约能源法》、中共中央、国务院印发的《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》和国务院印发的《2030年前碳达峰行动方案》等有关决策部署，内蒙古自治区节能专项工作协调办公室关于印发《内蒙古自治区能耗预算支出管理实施方案（2021年版）》的通知》（内发改资环字〔2021〕285号）等要求，兴安盟生态保护委员会绿色发展专项工作委员会印发《关于进一步加强能耗总量和强度”双控”工作实施方案》等相关工作安排。

2021年6月，《内蒙古自治区生态环境建设领导小组节能专项工作协调办公室关于调整各盟市2021年能耗总量和强度”双控”目标的通知》（内发改环资字〔2021〕642号），确定将兴安盟2021年能耗”双控”目标调整为：单位GDP能耗下降目标3.1%，能耗增量控制目标为14.4万吨标准以内。

兴安盟各旗县市2021年能耗”双控”目标同步作相应调整，兴安盟修改下达阿尔山市的能耗”双控”目标。

“十四五”期间，阿尔山市区域能源消费强度下降目标15.5%，用能总量12.93万吨标准煤。（兴发改环资字【2021】178号）《关于调整各旗县市2021年能耗总量和强度”双控”目标的通知》。

2021年，经过兴安盟兴安盟生态保护委员会绿色发展专项工作
委员会核定。阿尔山市用能总量为12.06万吨标准煤，能耗增量0.05
万吨标准煤，能耗增速为0.4%，单位GDP能耗下降目标4.3%，全
面超额完成上级节能主管部门下达的2021年能耗“双控”任务。

阿尔山市地处呼伦贝尔、科尔沁、锡林郭勒三大草原交汇处，旅
游资源极为丰富，现有1个世界地质公园、5个国家森林和湿地公园、
7家A级旅游景区、1个国家级乡村旅游重点村、已形成以温泉、森
林、生态、口岸为核心的四个重点旅游区块。

阿尔山市创建国家级旅游度假区是内蒙古自治区重点打造的文
旅新名片，阿尔山市不断丰富旅游业态，优化功能布局，提升服务水
平，做靓旅游品牌，全力打造以生态旅游和温泉康养为核心产品的阿
尔山国家级旅游度假区。

目前，阿尔山市旅游度假区通过招商引资、基础设施和环境整治、
交通提升、服务质量提升、宣传营销和氛围营造、督导考核等工作。
完成了以温泉主街为核心的多个重点项目，包括城市基础设施、旅游
基础设施、旅游产品项目三大类。

阿尔山旅游度假区面积9.51平方公里，阿尔山市旅游度假区以
温泉街道为核心。温泉街道因境内有48眼温泉而得名。温泉街道位
于阿尔山市中西部，东、南、西与天池镇接壤，北与新城街道相邻，
温泉街道行政区划面积42.511平方公里，街区建设面积2.5264平方
公里，现为阿尔山市人民政府所在地，温泉街道是阿尔山市重要的旅
游集散地。

为了配合确保完成阿尔山市“十四五”期间能耗“双控”目
标任务，特制定阿尔山市旅游度假区内部节能规划。

一、工作现状和面临形势

（一）工作现状

“十三五”期间，阿尔山市委、市政府认真贯彻落实党中央、国务院关于节能工作的决策部署，将节能降耗作为转变经济发展方式、加快生态文明建设的重要抓手，采取有力措施，取得显著成效。

2020年，全市万元地区生产总值能耗比2015年下降19.1%，能源消费总量比2015年减少215万吨标准煤，超额完成国家下达的“十三五”能耗双控目标。

2021年，阿尔山市用能总量为12.06万吨标准煤，能耗增量0.05万吨标准煤，能耗增速为0.4%，单位GDP能耗下降目标4.3%，全面超额完成上级节能主管部门下达的2021年能耗“双控”任务。

“十四五”能耗双控工作开局良好。

阿尔山市作为内蒙古自治区兴安盟旅游业发展的龙头，集国家地质公园、国家森林公园于一身，拥有温泉、湿地、火山、冰雪、森林、草原等自然景观，具有鲜明的多样性、典型的代表性、良好的组合性，很多资源在全国乃至全世界都是“独一份”“源字号”。

2022年“中国旅游日”内蒙古分会场活动上，内蒙古自治区文旅厅向获评“自治区级旅游度假区”的兴安盟阿尔山市授牌，这也是内蒙古首个县级自治区级旅游度假区，阿尔山市努力为内蒙古旅游业高质量发展履行新担当、作出新贡献，以创建国家级旅游度假区为目标。

1、节能工作机制逐步完善

阿尔山市将能耗双控目标纳入国民经济和社会发展规划，将目标任务分解到各行业主管部门和重点用能单位。制定节能目标责任评价考核实施方案，按年度实施评价考核。建立了发展改革部门牵头推动，

阿尔山市旅游度假区管理部门行业主管部门负责、有关部门密切配合的节能管理体系。

阿尔山市旅游度假区一直筑牢“抓节能降碳就是硬任务”的意识，树立“抓节能降碳就是优发展”的观念。加强与旅游规划衔接，狠抓节能降耗。统筹绿色低碳和能源安全，建立了清洁、低碳、安全、高效的能源体系。

2、产业结构和能源结构持续优化

2020年，阿尔山市煤炭消费总量3745万吨，比2015年减少794万吨，占能源消费总量比重由40.8%下降到34.1%；天然气占比由10.2%提高到19.6%；非化石能源占比由2.7%提高到7.7%。可再生能源电力消纳量占全社会用电量比重达16.1%，非水电可再生能源电力消纳量占比达15.1%。

阿尔山市旅游度假区以温泉街道为核心，细化优化能源结构、发展循环经济、增强碳汇能力等工作，坚持清洁利用常规能源、开发新能源、优化能源结构、实现能源可持续发展的原则，以电力建设为中心，大力发展清洁能源，构建了安全、清洁、高效的能源供应体系和安全保障机制，促进了阿尔山市经济、能源、环境协调可持续发展。

3、重点领域节能稳步推进

阿尔山市旅游度假区新建民用建筑执行节能强制性标准率达到100%，既有居住建筑和公共建筑节能改造面积分别为1200万平方米和500万平方米，新增绿色建筑、新建装配式建筑占全市新增城镇建筑面积的100%。

交通领域，阿尔山市旅游度假区公共交通占机动化出行比例达到40%以上，电动新能源及清洁能源公交车比例达到12台。

4、示范引领作用充分发挥

阿尔山市旅游度假区内定期开展“我为节能减排做贡献”知识竞赛活动，授予节能先进个人“阿尔山市五一劳动奖章”。

（二）面临形势

1、阿尔山市基本情况

阿尔山市位于呼伦贝尔、锡林郭勒、科尔沁和蒙古 4 大草原交汇处，森林覆盖率达到 81.2%，绿色植被覆盖率超过 95%；流域面积在 50 平方公里以上的河流有 47 条，水资源总量 7.44 亿立方米，地表水环境质量达到Ⅲ类标准。

阿尔山市温泉地热资源丰富，且具有水质好、储量大、易开发等优势，现已发现的温泉、矿泉共计 103 眼；拥有保存完好的亚洲最大的火山熔岩地貌，天池、堰塞湖、地震断裂带等景观遍布其上，是天然的火山博物馆；0℃以上年积温 2020.7℃、10℃以上年积温 1619.2℃，夏季平均气温 15.5℃，冬季雪期近 7 个月，常年日平均积雪深度 280 毫米。

阿尔山市旅游资源富集且组合度好，矿泉资源、火山遗迹、冰雪资源、二战遗迹、避暑环境、野生动植物资源、土地资源等整体资源集原始性、自然性、神奇性和多样性于一身，堪称林瀚、草丰、石绝、池奇、泉神、湖秀、雪美、水碧，完整地保存着优良的大兴安岭森林生态环境。阿尔山市拥有的景区、地质公园和保护区，可以概括为“11123”。即：1 个国家 5A 级景区、1 个世界地质公园、1 个国家重点风景名胜区、2 个国家森林公园和 3 个国家湿地保护区。

这里地处大兴安岭林区腹地，是呼伦贝尔草原、锡林郭勒草原、科尔沁草原和蒙古草原四大草原交汇处。森林覆盖率超过 64%，绿色植被率达 95%。这里地处寒温带，年均气温-3.2℃，年降雨量 460 毫

米。空气中负氧离子含量非常高，外国游客赞誉“空气都可以罐装出口”，是非常理想的避暑、休闲、度假、疗养的地方。

由于特殊的地理环境，阿尔山市每年10月初形成有效降雪直至次年的4月份。在长达7个月的冰雪期内，阿尔山冰清玉洁、银装素裹，而且这里雪期长、雪质好，积雪厚度平均超过350毫米，加上特殊的山形地貌，为开展冰雪运动和冰雪旅游提供了资源。





图 1 阿尔山市旅游度假区自然和人文景观图

阿尔山市先后获得国家 5A 级旅游景区、世界地质公园、“城市双修”试点城市、“一带一路”国际健康旅游目的地、中国十佳温泉小镇、中国气候生态市、中国最美县域、国家生态文明建设示范市、中国避暑旅游十佳城市、中国天然氧吧、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地等称号。

(1) 火山地质遗迹具有全球价值

阿尔山火山群落，于 2017 年加入世界地质公园网络，成为阿尔山联合国教科文组织世界地质公园，是第 32 个世界地质公园。阿尔山火山群落自然景观奇特，是中国境内最大的火山温泉地质公园、世界上迄今发现密集程度最高、数量最多的高位火山口湖分布区。

阿尔山世界地质公园各园区特色鲜明，总面积约 3653.21 平方公里，由天池园区、温泉园区、哈拉哈园区、好森沟园区四个主要园区组成。旅游建设成果突出，是一处集科学研究、生态旅游、温泉疗养、科普教育、休闲度假、娱乐探险为一体的世界地质公园。

阿尔山火山群拥有世界上最为密集、数量最多的高位火山口湖，
具有世界级科考教学价值及观赏价值



图2 阿尔山市火山地貌分布图

(2) 阿尔山矿泉水资源得天独厚

阿尔山具有三种矿泉和四种温泉的混合性群泉，分布密集且温差悬殊，世界罕见的群泉。

阿尔山地处内蒙古及东北地区的地热资源富集区，阿尔山温泉以其神奇的治疗和保健功效享誉国内外；距城区 2.5 公里的五里泉矿泉水，被原地矿部、卫生部和轻工部联合鉴定为低矿化度、低钠、偏硅酸、重碳酸钠型优质矿泉水，辖区内分布着四个矿泉群，经专家初步查明的矿泉有 76 眼之多，小的不计其数，阿尔山市旅游度假区拥有的中国温泉博物馆属于国家 AAAA 级景区。



图3 阿尔山市矿泉被誉为“神泉圣水”

(3) 自然生态与边境风情相得益彰

阿尔山口岸位于中蒙边境 1382-1383 号界碑之间，地理坐标为东经 119°28'40"，北纬 47°19'43"，与阿尔山口岸对应的是蒙古国东方省松贝尔口岸。

阿尔山口岸旅游以体验军旅生活为核心，以爱国主义教育为主题，打造军旅生活体验、哈拉哈河生态观光、口岸文化体验。景点包括国门、界河、口岸大桥、门山等。

坚持生态文化旅游口岸的定位，从 2020 年开始，阿尔山全力打造国门界河桥观光通道、口岸旅游环线和门山景区“空中生态廊桥”等在内的口岸界河自然风景区。



图 4 阿尔山市阿尔山口岸景区

(4) 森林资源十分丰富

阿尔山地处大兴安岭中段的森林草原，森林动植物资源丰富，是负氧离子含量最高的天然氧吧，也是大兴安岭中段的森林草原宝地。负氧离子含量最高的天然氧吧空气负氧离子浓度高达 23 万个/cm³，达到国家空气质量一级标准，是国内负氧离子含量最高的城市之一。



负氧离子含量最高的天然氧吧
天然的避暑与度假疗养胜地
中国北方重要的生态屏障
大兴安岭中段的森林宝地 95%的植被覆盖率 80%的森林覆盖率
林俗文化发展深厚

图5 阿尔山市风景

(5) 冬季气象资源有独特优势

拥有冬季漫长、雪量丰沛、雪质好的资源优势。雪期长达7个月，雪期长、雪质好，积雪厚度平均超过350毫米，加上特殊的山形地貌，为开展冰雪运动和冰雪旅游提供了无与伦比的资源，有“东方的瑞士”美誉。拥有一家大众性、娱乐性的雪场。

不冻河是哈拉哈河的一段长约20公里的河段，该段河流水与地热相互交换而形成，在严冬-30摄氏度以下，不但不结冰，水中还生长着水草，河面上仍然雾气升腾。

阿尔山百里雾松长廊，是全世界雾凇持续时间最长地方之一，长度长、距离城区远，亟待进一步丰富旅游产品，突出优势，提升旅游吸引力，打造雾凇品牌。



图6 阿尔山市冬季气象资源

2、阿尔山市实施全域旅游建设

2014年1月26日，习近平总书记来到地处边陲的内蒙古阿尔山市伊尔施镇看望生活在林业棚户区的群众，六七年间小城发生了翻天覆地的变化。

截止目前，阿尔山市累计实施天保工程1650万亩、封山育林120万亩、植树造林40万亩、退耕还林还草25万亩。全市森林覆盖率达到81.2%，绿色植被覆盖率达95%以上。

阿尔山市以重大生态建设为抓手，实现以绿色屏障工程为载体的生态碳汇储备，践行绿色发展理念，力行碳达峰、碳中和的“中国承诺”。截至2021年底，全市林地面积将超过107.49万公顷，年碳汇量约1272.91万吨，潜在市场价值超过50.92亿元。

阿尔山市实施全域旅游建设，力争在内蒙古自治区内，提前实现碳达峰、碳中和的目标。努力把阿尔山打造成世界级的冰雪运动中心、

国内一流的温泉康养基地和兴安岭上的休闲避暑家园，实现“绿水青山就是金山银山”的良好愿景。



图7 阿尔山市一角



图8 阿尔山市哈拉哈河的夏日美景

“十四五”时期，是阿尔山市开启社会主义现代化新征程的第一个规划期，是生态文明建设和推动绿色高质量发展的关键期。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，科学编制和有效实施“十四五”规划，在全面建成小康社会基础上，探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，建成“绿水青山就是金山银山”的实践

创新基地，启动现代化生态旅游口岸城市建设具有重大意义。

阿尔山市根据党的十九届五中全会、自治区党委十届第十一次全体会议精神 and 兴安盟委《关于国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标的建议》，按照阿尔山市委的决策部署编制而成《阿尔山市国民经济和社会发展第十四个五年规划及二〇三五年远景目标纲要》，作为组织引领全市各族人民共同奋斗的宏伟蓝图和行动纲领。

3、阿尔山市旅游度假区基本情况

阿尔山旅游度假区位于内蒙古阿尔山市温泉街地区，规划面积9.51平方公里，四至范围为：东至论坛中心，西至丰产沟，沿河滨公园区域，南至城南公路工区，北至五里泉。

阿尔山旅游度假区内温泉资源卓越，温泉疗效显著，温泉康养具有数百年历史，是传统的温泉康养胜地。

2022年04月，《阿尔山旅游度假区总体规划》从创建主题、空间布局、旅游发展及环境保护等多方面进行科学规划，为阿尔山创建国家级旅游度假区提供战略指导。规划将阿尔山市建设为世界知名的温泉森林康养度假目的地和兴安岭上的休闲避暑家园。度假区构建“一核、一廊、五片区”的旅游空间结构，主要发展休闲度假和旅游集散等重要功能，打造以温泉度假、森林康养为核心、以城市文化休闲、冰雪运动、生态研学、会议论坛、夜间旅游等为补充的休闲度假产品体系，发展酒店餐饮、娱乐购物、节庆活动等各类配套服务设施和社会服务项目，以“城旅一体、旅居共享”为特色，为阿尔山打造国际旅游目的地形成重要承载。同时，度假区也是阿尔山展示文旅融合、促进产业发展的重要空间载体，健康谷、森林小镇、风情小镇、文创园区、自然和文化中心等一批重要产业项目列入发展内容。

(1) 中国温泉博物馆在南北长 500 米，东西宽 70 米的狭长地带分布有 48 眼自然泉眼。含有丰富的偏硅酸、锂、锶、氟、氡等元素，按泉群的分布特点分为南、北两大泉群。南泉群为 0-15 号泉，以冷泉为主，化学成分主要为放射性氡泉，其次为偏硅酸泉，可供洗浴、饮用、含漱、局部浸浴及冲洗等多种用法。北泉群 16-47 号，冷、温、热、高热四种温度的矿泉混合存在，冷、温、热、高热泉交替或相间，主要为放射性氡泉、氟泉、偏硅酸泉及重碳酸盐泉，可供洗浴、饮用、雾化吸入、灌肠、含漱、水下医疗体操、按摩、温泉水游泳等。冷泉 $<25^{\circ}\text{C}$ ，23 眼；温泉 $25^{\circ}\text{C}-37^{\circ}\text{C}$ ，10 眼；热泉 $38^{\circ}\text{C}-42^{\circ}\text{C}$ ，14 眼；高热泉 $>42^{\circ}\text{C}$ ，1 眼，勘探孔 48°C ，1 眼，可供医疗、疗养、洗浴服务。

(2) 阿尔山旅游度假区北部五里泉有天然优质饮用矿泉水，富含锂、锶、硒等人体必需的微量元素和宏量元素，其水温、化学成分、水量不受季节变化影响，水温常年在 $3-6^{\circ}\text{C}$ ，历史日涌量为 1054 吨，泉水清凉爽口，余味甘甜，被矿泉水专家张勃夫教授赞为“天下第一奇特大泉”。

(3) 阿尔山旅游度假区整体环境优美，森林资源优势尤为突出。森林覆盖率达到 81.2%，空气负氧离子 2300 个/ cm^3 ，超过世界卫生组织规定的清洁空气标准，适合开展森林康养活动，是一个天然的避暑与度假疗养胜地。

(4) 阿尔山旅游度假区内及周边分布着广袤的森林、瑰丽的火山遗迹、丰沛的河流湖泊、分布广泛的二战遗迹、前景广阔的边境口岸和瑰丽的民族风情，堪称“林瀚、草丰、石绝、池奇、泉神、湖秀、雪美、水碧”。

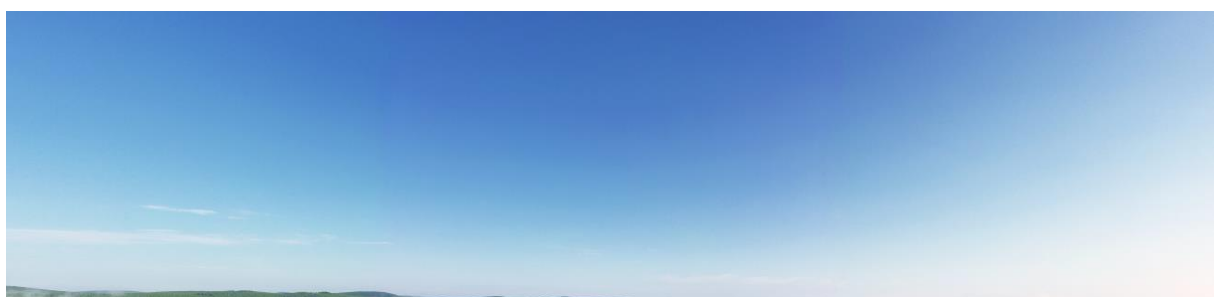


图9 阿尔山市旅游度假区街景（一）



图10 阿尔山市旅游度假区街景（二）



图 11 阿尔山市旅游度假区街景（三）



图 12 阿尔山市旅游度假区温泉之一



图 13 阿尔山市旅游度假区温泉博物馆



图 14 阿尔山市旅游度假区雪村冰雪神韵

随着阿尔山市消费结构升级，能源需求将呈刚性增长，经济社会

发展面临的资源环境约束更加突出。当前，阿尔山市旅游度假区节能工作还存在一些问题和困难，节能产业规模与实际需求不相适应。

虽然阿尔山市旅游度假区节能工作面临巨大挑战，但也面临难得的历史机遇。在碳达峰碳中和目标指引下，产业结构、能源结构调整力度和清洁能源使用将不断加大，节能奖惩机制持续完善，全民节能意识显著提高，为“十四五”推进节能工作创造了有利条件。

二、总体要求

“十四五”（2021-2025年）时期，是阿尔山市推动高质量发展、构建新发展格局的关键时期。阿尔山市旅游度假区进一步强化节能工作，从根本上破解资源环境约束、推进生态文明建设、实现碳达峰碳中和目标，确保完成能源消费强度和总量双控目标，全面落实《阿尔山市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，按照党中央、国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持生态优先、节约优先、保护优先，坚持人与自然和谐共生，坚持系统观念，统筹发展和安全，以绿色低碳发展为引领，推进阿尔山市城乡建设，提升绿色低碳发展质量，不断满足人民群众对美好生活的需要。

牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持把生态文明建设和能耗“双控”工作放在更加突出位置，加快转变发展方式，不断提高能源效率，降低能源消耗强度，合理控制能耗总量增速，

加快建设资源节约型、环境友好型社会，确保完成“十四五”期间能耗”双控”目标任务。

（二）基本原则

——目标导向原则。“十四五”期间每年能耗总量相比去年同期不增。以完成能耗”双控”目标为根本，强化节能战略，落实节能优先方针，约束引导用能单位规范、有序、合理用能。

——坚持预算管理。全面强化能耗预算管理，建立覆盖全社会各用能单位的能耗预算管理机制。

——坚持供需平衡。坚持用能预算供给和支出平衡。着力扩大用能供给，综合运用法律、政策、经济、标准、市场等手段，严控能耗增量，加强监督检查，严肃查处违法违规用能行为。

——突出效率导向。统筹兼顾能耗总量控制和能耗强度下降，以提升能源利用效率为导向，合理保障高附加值低能耗产业及居民生活用能。

——坚持量能而行，强化用能预算约束，实行“先预算、后用能，无预算、禁用能”。

——明确责任。建立市、度假区管理部门、度假区用能企业三级能耗”双控”预算支出管理机制，明确各主体责任，落实到位。

（三）度假区能源供应情况和使用情况

1、阿尔山市旅游度假区内能源供应情况

目前，阿尔山市旅游度假区内消费的能源主要包括集中采暖热力和电力，集中采暖热力由阿尔山市雪源热力有限责任公司提供，电力能源由国网阿尔山市供电公司供给。

核心度假区温泉街道境内主要河道为阿尔善河，属额尔古纳水系，哈拉哈河支流；全长 30 多公里，流域面积 291 平方公里，有大小 9

条河流汇入，城区建有阿尔山市自来水公司，年供水量 53 万吨，使用地下水供水。

2、度假区内能源使用现状

目前，阿尔山市旅游度假区内能源使用包括集中采暖热力和电力为主要能源消费。

统计部门数据显示，2020 年阿尔山市综合能源消费量为 12.01 万 tce，2021 年阿尔山市综合能源消费量为 12.06 万吨标准煤。

阿尔山市旅游度假区属于第三产业，根据统计部门数据，2020 年阿尔山市旅游度假区综合能源消费量为 3.6 万 tce，2021 年阿尔山市旅游度假区综合能源消费量为 3.81 万吨标准煤。

（四）总体目标

2030 年前，阿尔山市要建立绿色低碳发展体系和机制，建筑节能、垃圾资源化利用等水平大幅提高，能源资源利用效率达到国内度假区先进水平，用能结构和方式优化，可再生能源应用充分。度假区内城乡建设绿色低碳转型取得积极进展，绿色生活方式普遍形成。

确保完成“十四五”能耗”双控”目标任务。到 2025 年，能耗增长得到有效管控，单位 GDP 能耗强度比 2020 年有较大幅度下降，能耗”双控”工作目标同兴安盟高质量发展目标相适应，完成自治区下达的“十四五”能耗“双控”目标任务。

以 2020 年总量控制目标值作为“十四五”基准值，按年均增长率并结合阿尔山市“十四五”期间新入驻项目耗能情况，确定“十四五”阿尔山市能耗总量控制目标值，详见下表：

“十四五”期间阿尔山市能耗控制目标表

名称	2020 年	2025 年
阿尔山市能耗总量控制目标值(万 tce)	12.01	12.93

阿尔山市旅游度假区内以 2020 年总量控制目标值作为“十四五”基准值,按年均增长率并结合阿尔山市旅游度假区内“十四五”期间新入驻项目耗能情况,确定“十四五”阿尔山市旅游度假区内各年度的总量控制目标值,

“十四五”期间阿尔山市旅游度假区能耗控制目标表

名称	2020 年	2025 年
阿尔山市旅游度假区内总量控制目标值(万 tce)	3.6	3.87

三、主要任务

阿尔山市坚定不移的走好以“生态优先 绿色发展”为导向的高质量发展新路子。坚持绿色理念,推动阿尔山市全域旅游,加快经济高质量发展。

阿尔山市坐拥五方面的突出资源,火山地质遗迹资源、矿泉资源、口岸资源、森林资源、冰雪资源。阿尔山亟需在生态保护的基础上,加大资源开发力度,可以将丰富资源转化成受市场欢迎的优质产品群,实现旅游供给端改革,打造“国内一流、国际知名”旅游城市。

阿尔山旅游度假区位于阿尔山市温泉街区域,面积 9.51km²,地理坐标东经 119.9°, 北纬 47.1°, 东至论坛中心,西至丰产沟,沿河滨公园区域,南至城南公路工区,北至五里泉。

1、阿尔山市旅游度假区发展规划

《阿尔山国家级旅游度假区总体规划》从主题资源、空间布局、旅游发展及环境保护等多方面进行科学规划,为阿尔山创建国家级旅游度假区提供战略指导。

将阿尔山建设成为世界知名的温泉森林康养度假目的地和兴安岭上的休闲避暑家园。

树立“景城融合”理念，把城市建成景区，把景区建在城市，完善功能，补齐短板，将温泉雪城打造成国家级旅游度假区。

阿尔山市旅游度假区规划构建“一核、一廊、五片区”的旅游空间结构，主要发展休闲度假和旅游集散等重要功能，打造以温泉度假、森林康养为核心、以城市文化休闲、冰雪运动、生态研学、会议论坛、夜间旅游等为补充的休闲度假产品体系。

阿尔山市旅游度假区发展酒店餐饮、娱乐购物、节庆活动等各类配套服务设施和社会服务项目，以“城旅一体、旅居共享”为特色，为阿尔山打造国际旅游目的地提供重要载体。

阿尔山市旅游度假区也是阿尔山展示文旅融合、促进产业发展的重要空间载体，健康谷、森林小镇、风情小镇、文创园区、自然和文化中心等一批重要产业项目列入发展内容。同时，阿尔山创建国家级旅游度假区将对固边稳疆起到积极作用。

2、阿尔山市旅游度假区规划运营模式

阿尔山旅游度假区位于阿尔山市温泉街范围，属于中心城区，居民、旅游服务单位、行政事业单位和其它社会单位包含其中，因此，建立一套行之有效的综合运营体系，对实现度假区的全面有效管理非常必要。

阿尔山市旅游度假区坚持“市政府主导、管委会统筹、市场化运作、社会性参与”原则，统筹管委会、温泉街道、文旅公司及辖区相关行政管理部门，集中办公、集约管理、集成服务，实现“城区、社区、度假区”区融合的管理运营模式，进一步提升阿尔山市旅游度假区服务质量。

(1) 建立市政府主导、度假区管委会执行的主体架构

阿尔山市政府的主导和宏观管理职能主要通过规划批复、政策发

布和制定政策条例来实现，依托财政和专项资金等对区域内公共服务、重点项目以及营销推广等工作进行引导，发改委、自然资源局、住建局、交通局、公安局、环保局、市场监督局等政府组成部门履行社会管理职责，推动度假区按照规划布局进行发展和建设。

阿尔山市旅游度假区管委会作为度假区的直接管理机构，按照职能职责，联动政府各职能部门，对度假区内相关发展和建设进行统筹，切实履行度假区管理职责

(2) 建立度假区业务管理、文旅局行业管理和温泉街道社会管理的统筹机制

阿尔山市旅游度假区管理领导小组，由市主要领导担任组长，由分管市领导担任执行组长，将度假区、温泉街道和文旅局主要负责人作为副组长，其它相关委办局等担任领导小组成员，办公室常设度假区管委会，管委会主任兼任领导小组办公室主任。

度假区管委会统筹阿尔山旅游度假区范围内与文化旅游建设相关的规划建设管理、旅游事业发展和品牌形象推广等事务。温泉街道进行属地管理，文旅局按照行业管理有关职责，对度假区进行指导和管理，协同度假区进行规划、建设、市场推广和招商等各项工作。

(3) 建立度假区的资产运营管理的主体运营平台

以阿尔山文旅开发公司为主体，承担有关融资、投资、国有资产管理运营、与社会资本合作等事宜，形成度假区国有资产利用管理“权属对应、运营一体、业态规范”机制，为度假区发展提供持续动力。

(4) 明确政商关系促进企业主体活力和社会化运营

明确阿尔山市旅游度假区企业主体地位，充分尊重度假区内企业的自主性和能动性，鼓励企业创业和发展，给予全方位政策支持。同

时，加强行业引导和前置审批，加强市场监督管理，正确引导企业合理市场竞争和依法经营，成立度假区内酒店协会、餐饮协会、旅游商品协会、志愿者组织等发展，为度假区发展增加力量。

（5）建立与社会互动的良好公共关系

阿尔山市旅游度假区结合实际，在公共参与方面积极与属地互动，与当地居民互动，通过宣传教育和活动组织等，切实加强公众对发展旅游度假的支持。通过规划公示、重点建设项目公开和邀请公众参与项目论证、政策论证、征求意见等方式，广泛听取社会意见，进一步提高公共服务水平和旅游服务质量。

3、阿尔山市旅游度假区抓实六项举措

（1）是强调高位领导，在阿尔山市旅发委统一领导下，围绕吃、住、行、游、购、娱，商、养学大门类，分要素系统化打造有特色的阿尔山市旅游度假区。

（2）是突出招商引强，利用经济论坛、京蒙合作、部委帮扶和外出考察等平台，广泛开展招商推荐活动，积极宣传阿尔山旅游资源和发展优势，力争进有情怀、有理想、有实力的企业落户阿尔山投资兴业，助力阿尔山市旅游度假区旅游业发展。

（3）是培育市场主体，探索推出阿尔山创业计划，出台扶持政策，开展旅游培训，按照“引进一批，扶持一批，提升一批”的思路，打造一批有可持续发展能力的旅游经营者，包括阿尔山市旅游度假区民宿客栈、旅游服务、品质餐饮，特色商品与电商等方面。

（4）是加强行业管理，在阿尔山市旅发委领导下，依托行业协会组织等，建立阿尔山市旅游度假区内酒店、餐饮等行业的统一管理平台，进行动态管理，建立黑红名单制度，促进要素体系和服务水平提升。

(5) 是突出智慧兴旅，把阿尔山市旅游度假区的智慧城游作为对标“国内一流、国际知名”旅游城市的重要举措，持续完善软硬件建设，使游客尽享便捷服务。

4、阿尔山市旅游度假区市场接待量预测

2021年，阿尔山市旅游度假区接待游客179.38万人次，旅游接待收入16.27亿元。其中接待过夜游客107.64万人次，过夜游客平均停留1.6夜，度假区经营状况良好、运营顺畅。

根据近些年阿尔山旅游市场数据进行预测，2025年阿尔山市旅游度假区旅游接待量约607万人次，旅游收入约49亿元，2035年阿尔山市旅游度假区旅游接待量将达到1916万人次，旅游收入约152亿元。

(1) 项目建设和重点突破期(2021-2025)

2021-2025年，是阿尔山市旅游度假区内项目建设和重点突破阶段，文化旅游基础设施逐步完备，规划的核心项目不断所建成并投入运营，阿尔山市文化旅游品牌形象深入人心，核心项目逐步完善、承载力提高，能够吸引大规模客源。以2020年作为指标体系预测的基准年（游客量为260万），预测到2025年，阿尔山市阿尔山市旅游度假区年游客量约为607万，旅游收入将达48.62亿元。

(2) 系统完善与优化推进期(2026-2035)

2026-2035年，是阿尔山市旅游度假区系统完善与优化推进阶段。随着阿尔山文化旅游产业结构不断完善，要素体系丰富且品质提高，文化旅游业获得长足发展，提质增效明显。阿尔山市旅游度假区游客增长预测至2035年，阿尔山市年游客量约为1915.60万，旅游收入将达152.08亿元。

四、重点工程

阿尔山市旅游度假区依据总体规划已谋划 46 个重点项目，总投资约 58.79 亿元。涉及落地建设的 35 个重点项目中，森林浴道、“鹿角湾”亲子度假营地、太伟温泉酒店、文旅消费集聚区等 19 个项目，已完成立项手续，部分已经开工，海神温泉升级改造已经在前期评估和组织中，其余项目正在按照规划推进中，计划于 2023 年 9 月前完成。

（一）推动阿尔山市旅游度假区建筑领域节能

1、提升阿尔山市旅游度假区新建建筑能效水平。

以阿尔山市为核心区的阿尔山市旅游度假区，自 2017 年开始实行绿色建筑二星级以上示范项目，截止 2020 年底目前城镇累计建成绿色建筑面积 5.2 万 m²，绿色建筑占 26%。城镇新建民用建筑 100% 执行国家节能强制性标准。

阿尔山市旅游度假区加快新建居住建筑五步节能标准颁布实施，从建筑节能产品、设备、体系、技术水平、产业配套设施等角度，全面推动新建建筑能效提升。严格标准执行，完善建筑节能联动监管机制，确保新建建筑五步节能设计标准 100% 执行。

阿尔山市旅游度假区完善建筑能耗监测平台建设，确保符合要求的新建建筑数据成功上传，进一步发挥大数据信息优势，掌握公共建筑用能情况，提升大数据分析和使用效率。

阿尔山市旅游度假区探索推进超低能耗建筑发展，提高建筑低碳水平。积极推进超低能耗、近零能耗、零能耗建筑“三步走”战略，建设一至两个近零能耗建筑、零能耗建筑、零碳小屋项目，做好示范引领。

2、 推动阿尔山市旅游度假区既有建筑绿色化改造。

实施度假区建筑节能改造，推进既有度假区建筑绿色改造，将城市双修、海绵城市建设等工作有机结合，推动“绿色社区”建设。积极倡导度假区节能改造，鼓励住宅中应用光伏发电系统。继续实施公共建筑节能改造，鼓励度假区建筑可再生能源应用和再生水利用。

（二）促进交通运输节能

1、开展绿色综合交通体系建设。

优化阿尔山市旅游度假区客货运运输结构，推进绿色客货运方式，促进绿色综合交通运输网络建设。探索建立以铁路外部集中输送、新能源车内部配送的公铁联运城市绿色配送体系。

构筑阿尔山市旅游度假区快速交通网络，提升度假区客运效率。提升绿色出行比例。到 2025 年，阿尔山市旅游度假区绿色出行比例达到 100%。

2、推广节能和清洁能源交通运输装备。

阿尔山市旅游度假区推进建设集约绿色基础设施，深化运输结构调整，推广应用低碳型运输装备。鼓励应用低能耗、低排放的大中型高级客车，加快国六排放标准营运车辆推广应用。

大力推广新能源汽车，提高阿尔山市旅游度假区公交、出租汽车、城市物流车、环卫清扫车等新能源汽车应用比例。

3、大力发展智能交通。

积极运用大数据优化阿尔山市旅游度假区运输组织模式，优化交通大数据资源共享、分析，提升交通通行效率。力争 2025 年前建成阿尔山市旅游度假区内“人—车—路—云”高度协同体系。

（三）实施度假区公共机构节能

1、推进公共机构绿色化改造。

在阿尔山市旅游度假区集中供热的基础上，拓展多种清洁供暖方式。持续开展既有建筑围护结构、照明、电梯等综合型用能系统和设施设备节能改造，增强示范带动作用。开展绿色建筑创建行动，新建建筑全面执行绿色建筑标准，加快推广超低能耗和近零能耗建筑，提高新建超低能耗建筑、近零能耗建筑比例。推动公共机构建设分布式太阳能光伏发电系统，促进可再生能源规模化和示范应用。运用智能管控、多能互补等技术实现能效提升。

2、开展公共机构绿色办公行动。

阿尔山市旅游度假区公共场合充分采用自然光，实现高效照明光源使用率 100%。加大新能源汽车专用停车位、充电基础设施数量。

3、度假区加快推进“信息化”和“标准化”两化融合。

阿尔山市旅游度假区实现公共建筑设施设备信息、空间环境质量、能源资源消耗采集在信息化平台的深度应用。

（四）能源结构优化调整

大力发展可再生能源，加强能源清洁高效综合利用，推进传统能源与可再生能源互补集成优化，形成非化石能源与高效清洁利用化石能源并举、多能协同供应的发展模式。

低碳经济成为我国经济可持续发展的一种潮流和趋势，阿尔山市旅游度假区在在规划、建设、经营管理中融入低碳理念，降低能源消耗和碳排放，实现低碳型旅游、康养景区，落实阿尔山市旅游度假区的可持续发展。

配合阿尔山市新能源开发，阿尔山市旅游度假区加强能源清洁高效综合利用，形成非化石能源与高效清洁利用化石能源并举，协同供应的发展模式。

阿尔山市旅游度假区秉持着绿色环保的发展理念，与国家电网阿

尔山市供电公司合作，通过对能源设备进行改造，建设了“全电厨房”。

目前，阿尔山市旅游度假区购买观光电动车、自行车，建成电动车充电站，保护阿尔山市旅游度假区优美的自然环境，实现“全电景区”低碳示范创建。

阿尔山市旅游度假区联合国家电网阿尔山市供电公司投资改造了景区供电线路，实施电缆入地工程，进一步美化了周边环境。

同时，在阿尔山市旅游度假区各个停车场入口，计划投资建设了电动汽车快充站，配备多台直流快速充电桩，一方面可以满足来阿尔山市旅游度假区的新能源车主的充电需求，有效解决电动汽车充电难问题，另一方面，也能够提升阿尔山市旅游度假区的服务品质，实现绿色出行。

（五）度假区内高质量发展矿泉水产业

阿尔山——蒙语之意“圣水”，大兴安岭深处最美丽纯净零污染水源圣地，水温常年2摄氏度，誉为活性矿泉水，源自3000米深部岩层，历经万年流淌，每滴水皆通过天然矿物岩层循环过滤，富含锂、锶、锌、硒、钒和高含量偏硅酸等有益矿物质和微量元素，水质呈天然弱碱性，口感甘冽柔滑，饮之沁人心脾，令人神清气爽，长期饮用，十分有益身心健康。

阿尔山市旅游度假区核心的阿尔山市温泉街道，坐落在大兴安岭西南山麓，这里是纯净的、全国唯一无肿瘤病史的矿泉圣地，环境优雅清静，空气含氧量高。地下的活源矿泉，全年流淌，即使严冬零下40℃也不结冰，因此，这里的矿泉水，也叫活的矿泉水。

1、阿尔山市旅游度假区内统筹配置矿泉水资源

按照“量水而行、以水定产、依水增效”的理念，立足阿尔山矿

泉资源类型和分布地区，不断提高矿泉资源综合利用率和产业精深加工度，科学制定《阿尔山市矿泉水资源综合开发利用规划》，坚持“统筹规划、保护利用、持续经营”的原则，以温度为标准，区分冷泉、温泉、热泉和高热泉，以功能为标准划分治疗洗浴泉和饮用泉，以化学性质为标准划分偏硅酸泉、锶锂泉和放射性氡泉，明确不同资源开发方向和开发重点，提高资源综合开发效率。

（1）度假区内加强宣传教育

提高全民对保护阿尔山市旅游度假区内矿泉水资源重要性的认识，提高全民环保意识，杜绝破坏矿泉水水源及危害矿泉水水源的事件发生。通过宣传等方法营造珍惜爱护矿泉水资源的良好氛围，大力普及矿泉水知识和矿泉水文化，使健康饮水观念深入人心，使广大群众都能以高度主人翁姿态加入到保护珍稀矿泉水资源的行列中来。

（2）度假区内科学制定矿泉水水源地保护规划

阿尔山市旅游度假区水源地保护不仅仅是保护出水口，更重要的任务是保护水源地赋存及形成的生态环境系统。度假区配合阿尔山市自然资源局要求矿泉水企业制定阿尔山矿泉、五脏泉矿泉水保护规划，在水源地划分了严格保护区、限制区和监察区，不同功能区采取不同保护措施，在水源地设置了防护栏、水源点封闭房、封闭式自流集水池等项目建设，以控制保护区内的人类活动，加强生态环境建设。

（3）度假区内加强矿泉水水源动态监测和年检工作

目前，阿尔山市内已有 3 处矿泉水水源通过了国家级评审鉴定，并获得国家级证书。

其中之一的五里泉矿泉水水源，属于阿尔山市旅游度假区内重点保护的對象，阿尔山市旅游度假区加强对矿泉水水质、水量、水位、开采量等监测数据及原始数据的监测，保证对保护水源不污染，为度

度假区内矿泉水企业发展和矿泉水资源的开发利用奠定了良好基础和保障。

阿尔山市旅游度假区在保护好矿泉水资源及其环境的基础上，计划科学、合理、有序地开发利用矿泉水资源，为消费者提供优质、健康的饮用和功能性矿泉水。

（2）度假区内完善矿泉水产业链

阿尔山市旅游度假区内计划引进高科技水处理设备，生产高端矿泉水、果蔬饮品，实现产品多元化。以“温泉、森林、草原、湿地、地质遗迹”等旅游为支撑的复合养生保健休闲产业，发展成为国际养生保健休闲度假目的地。阿尔山市旅游度假区计划加快矿泉水资源相关产业发展，积极培育矿泉啤酒、矿泉汽水和矿泉可乐等天然复合饮料产业。

（六）度假区内发展健康养老服务业

阿尔山市旅游度假区内绿色植物覆盖率超过 95%，阿尔山市旅游度假区核心的阿尔山市温泉街道建有完善的污水处理设施，度假区发挥绿色生态优势，顺应人口老龄化变化趋势，催生健康新产业、构建规模适宜、功能互补、安全便捷的康养旅游服务体系，打造国家级康养旅游基地。

到二〇三五年，阿尔山市旅游度假区将形成“绿水青山就是金山银山”的成熟发展模式，构建起绿、富同兴的发展新格局，城镇化、信息化达到较高水平，现代化旅游目的地。

阿尔山市旅游度假区内广泛形成绿色生产生活方式，建立充分发挥生态优势的绿色特色产业体系。

五、保障措施

（一）落实目标责任

阿尔山市旅游度假区将能耗双控目标纳入阿尔山市本地区经济社会发展规划和年度计划，科学合理分解目标任务，落实到阿尔山市旅游度假区各景点有关部门和重点用能单位。积极开展用能预算管理，建立预警调控制度，对进度目标完成滞后的景点和重点用能单位及时督促指导。

（二）健全规章标准

阿尔山市旅游度假区贯彻落实国家节能法律法规规章标准，积极推动度假区绿色建筑评价、绿色建筑设计、清洁能源应用技术等标准。

（三）强化执法监察

阿尔山市旅游度假区加强自身节能能力建设，培育专业节能专业队伍，形成节能管理、监察、服务“三位一体”的节能工作体系。建立节能长效机制，探索开展涵盖能源计量、节能管理。

（四）完善配套政策

推动阿尔山市旅游度假区实施差别电价、阶梯电价等绿色电价政策，落实节能、节水、资源综合利用优惠政策。鼓励金融机构加强阿尔山市旅游度假区绿色金融产品和服务方式创新，推进电力需求侧管理。

（五）加强宣传引导

定期组织阿尔山市旅游度假区节能宣传周、低碳日等主题宣传活动，采取召开专题论坛、技术展示、推广交流等方式，普及节能知识，宣传节能政策，推广节能产品。表彰节能先进典型，曝光浪费能源行为，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式，营造阿尔山市旅游度假区内工作人员和游客主动参与节能的良好氛围。

附 件

附件 1：内蒙古自治区发展和改革委员会关于对阿尔山市区域节能评估报告的审查意见（内发改环资字 2022（760 号）

附件 2：阿尔山市区位图

附件 3：阿尔山市区域总面积图

附件 4：阿尔山市旅游度假区范围图

附件 5：阿尔山市旅游度假区区位功能规划图

附件 6：阿尔山创建国家级旅游度假区申报范围及度假设施、产品图

附件 7：阿尔山市国民经济和社会发展第十四个五年规划及二〇三五年远景目标纲要

附件 8：评估区域阿尔山市旅游总体规划（2021-2035 年）

附件 9：阿尔山市节能“十四五”规划

附件 10：阿尔山市“十四五”能耗双控管理方案

附件 1：内蒙古自治区发展和改革委员会关于对阿尔山市区域节能评报告的审查意见

内蒙古自治区发展和改革委员会文件



内发改环资字〔2022〕760号

内蒙古自治区发展和改革委员会关于 对阿尔山市区域节能评估报告的审查意见

兴安盟发展改革委：

你委《关于请予审批阿尔山市区域节能评估报告的请示》（兴发改环资字〔2021〕443号）及有关材料收悉。依据《固定资产投资项目节能审查办法》（国家发展改革委2016年第44号令）《内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发进一步深化工程建设项目审批改革实施方案的通知》（内政办发〔2020〕19号）《内蒙古自治区试点地区区域节能评估报告审查暂行办法》

— 1 —

（内发改环资字（2022）29号）等文件精神及相关规定，审查意见如下：

一、原则同意《阿尔山市区域节能评估报告》。

二、区域范围和评价期限

本次评价区域为兴安盟阿尔山市行政区划范围内的节能评估工作；评价期限为2021年至2025年。

三、工作要求

（一）确保完成区域能耗双控目标

请阿尔山市人民政府按照“能耗强度严格控制、能耗总量弹性管理”的原则，根据兴安盟下达阿尔山市的“十四五”能耗强度下降目标，优化完善能耗双控制度措施，加大节能技改推进力度，确保完成“十四五”能耗强度降低目标。

（二）实行固定资产投资项目区域评估

阿尔山市行政区划范围内年综合能源消费量5000吨（当量值）以下的固定资产投资项目，除国家明确规定需省级节能审查机关出具节能审查意见的外，全部纳入区域节能评估正面清单，实行节能承诺备案管理。实行承诺备案管理的项目投资主体，应于项目开工前，向所在旗县区域节能主管部门作出具有法律效力的书面承诺备案。项目建成投产前，由旗县区域节能主管部门对照承诺备案内容组织节能验收，并将验收意见抄送盟市节能审查机关。

（三）落实区域节能措施

阿尔山市节能主管部门应加大节能工作统筹协调力度，着力推进区域产业结构、能源结构进一步优化调整，积极发展可再生能源；大力发展循环经济，不断提升资源产出率和循环利用率；依据节能相关法律、法规，不断建立健全节能管理制度；强化区域节能管理措施落实，加强区域用能情况监测评估；严格落实区域节能报告的各项措施，全面加强项目落实节能措施情况的事中事后监管。

（四）强化动态调控和管理

兴安盟发展改革委要加强对阿尔山市能耗双控目标任务完成进度情况的监测。如该区域能耗强度突破控制目标，要及时向自治区节能主管部门报告，并暂停实行区域节能评估，启动实施有效的能耗双控措施，确保能耗回归合理区间。要加强对该区域实施区域评估项目的监管，发现违反国家和自治区节能有关法律法规及规定的，依法进行处理。

请阿尔山市节能主管部门严格落实自治区区域评估有关部署，落实“放管服”要求，优化营商环境，用好用活区域节能评估政策，积极探索区域节能评估改革经验，在简化行政审批手续、提升节能审查效率的同时，统筹抓好节能与经济社会高质量发展，确保完成“十四五”能耗强度降低目标。

(此页无正文)



信息公开选项：主动公开

抄送：自治区工程建设项目审批制度改革领导小组办公室，自治区工业和
信息化厅、自然资源厅、住房和城乡建设厅、政务服务局。

内蒙古自治区发展和改革委员会办公室

2022年5月9日印发



附件 2: 阿尔山市区位图



附件 3: 阿尔山市区域总面积图



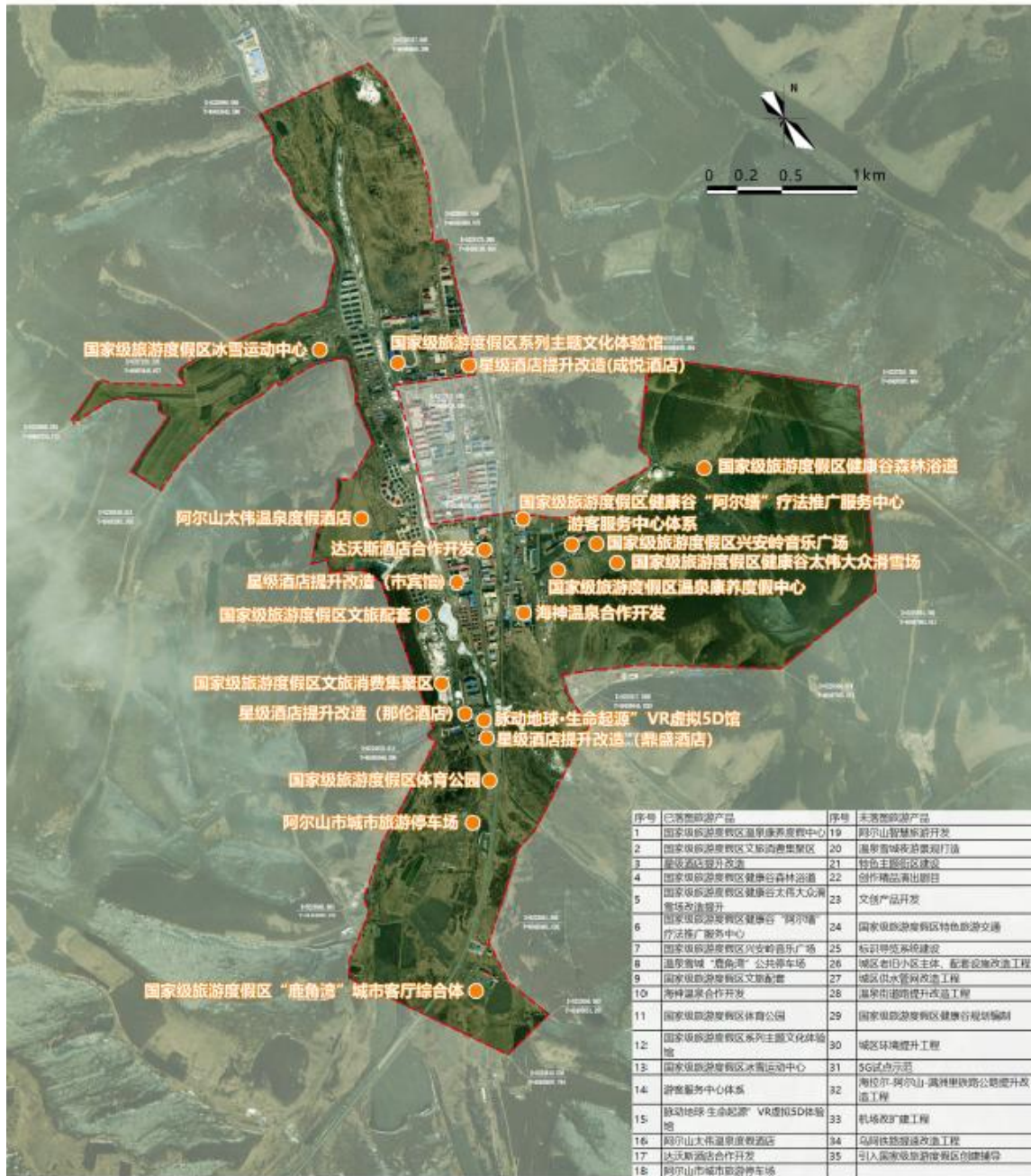
附件 4: 阿尔山市旅游度假区范围图



附件 5: 阿尔山市旅游度假区区位功能规划图



附件 6: 阿尔山创建国家级旅游度假区申报范围及度假设施、产品图



- 一、阿尔山国家级旅游度假区申报区，规划面积9.51平方公里，其中阿尔山市温泉街辖区面积3.8平方公里（占阿尔山城区面积88%）。度假区范围内自然植被面积6.7平方公里，植被覆盖率70.45%，度假区内房地产项目与旅游接待设施总面积1:2.8（小于强制性指标1:2）。
- 二、度假区内无违建及未批先建建筑。
- 三、度假区内拟建重点项目35项，包括城市基础设施类6项、旅游度假基础设施类15项、交通基础设施方面3项、其它类11项。其中已落图项目18项、未落图项目17项。

附件 7: 阿尔山市国民经济和社会发展的第十四个五年规划及二〇三五年远景目标纲要

建设社会主义现代化强国

阿尔山市人大常委会文件

关于阿尔山市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要的决议

市人民政府:

阿尔山市第六届人民代表大会第四次会议审查了市人民政府提交的《阿尔山市国民经济和社会发展计划第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，会议同意市第六届人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告，决定批准这个报告，批准阿尔山市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要。

阿尔山市人大常委会

2021 年 2 月 26 日

抄送：市发展和改革委员会
阿尔山市人大常委会办公室

2021 年 2 月 26 日印发

ᠠᠷᠠᠯᠤᠰ ᠤ ᠶᠤᠨ ᠤᠯᠤᠰ ᠤᠨ ᠤᠯᠤᠰ ᠤᠨ ᠤᠯᠤᠰ

阿尔山市人民政府文件

阿政发〔2021〕49号

阿尔山市人民政府 关于印发阿尔山市国民经济和社会发展 第十四个五年规划和2035年远景 目标纲要的通知

各镇人民政府、街道办事处，市直各委、办、局，各大企业、事业单位：

《阿尔山市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》已经市第六届人民代表大会第四次会议审议批准，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

附件：阿尔山市国民经济和社会发展第十四个五年
规划和2035年远景目标纲要



阿尔山市人民政府办公室

2021年7月30日印发

阿尔山市国民经济和社会发展
第十四个五年规划及二〇三五年
远景目标纲要
(审议稿)

二〇二一年三月

目 录

第一章 “十四五”发展的社会基础	1
第一节 “十三五”发展的成就	1
一、经济质量持续提升	1
二、民生保障明显改善	2
三、三大攻坚战成效显著	3
四、生态建设扎实推进	4
五、转型发展初见成效	5
六、基础设施日益完善	6
七、改革开放不断深化	7
八、社会治理全面加强	8
第二节 发展的环境	12
一、总体趋势	12
二、发展的机遇	13
三、面临的挑战	15
四、发展的优势	17
五、二〇三五年远景目标展望	19
第二章 经济社会发展总体思路和目标	20
第一节 总体思路	20
第二节 基本原则	20
第三节 战略定位	22
第四节 主要目标	24
第三章 优化空间布局 持续推进生态文明建设	28
第一节 科学优化国土空间布局	28
一、优化国土空间布局	28
二、加强空间布局管控	29
三、严守生态红线	30
第二节 筑牢生态安全屏障	31
一、加大生态系统保护和修复力度	31
二、坚决维护蓝天碧水绿色家园	33
第三节 树立生态文明发展理念	35
一、加强生态环境保护教育	35
二、增加生态产品供给	36
三、坚守能耗双控底线	36
第四节 健全生态保护体制机制	37
一、完善生态文明制度建设	37
二、推进环境法治建设	37
三、提高应对气候变化能力	38
第四章 坚持绿色理念 推动经济高质量发展	41
第一节 提高科技创新能力	41
一、加快培育高新技术企业	41
二、推进建立技术创新联盟	41

三、完善科技创新投入机制.....	42
四、加强科技创新平台载体建设.....	42
五、抓好科技人才引进和培养工作.....	43
第二节 切实加快旅游产业提档升级	44
一、积极推进全域旅游.....	45
二、实施“旅游+、+旅游”战略.....	45
三、构建旅游业发展新格局.....	47
四、推动旅游业全面升级.....	47
五、完善旅游基础设施建设.....	49
六、创新体制加大宣传力度.....	50
第三节 大力发展健康养老服务业	50
一、依托优势统筹规划布局.....	51
二、以市场为导向推进多元化发展.....	52
三、加大对康养服务设施政策支持.....	52
第四节 加快发展林下产业体系	53
一、有序推动森林资源有偿使用.....	54
二、积极发展特色种植业.....	55
三、做优做活特色养殖业.....	57
四、推进农牧业与旅游业的结合.....	58
五、加强农牧业合作组织建设.....	59
六、着力增强农牧民发展能力.....	59
第五节 高质量发展矿泉水产业	60
一、统筹配置矿泉水资源.....	60
二、完善矿泉水产业链.....	61
三、建立矿泉水综合开发利益共享机制.....	62
四、加大宣传提高市场占有率.....	62
第六节 改造提升传统商贸物流业	63
一、探索建立跨境经济合作区.....	63
二、加快现代物流业发展.....	64
三、加强与内地市场的对接.....	65
四、继续推进电子商务工作.....	65
五、继续做好粮食行政监管工作.....	66
第七节 培育企业丰富产业形态	66
一、抓好企业培育工作.....	66
二、推动传统产业升级.....	67
三、加强对工业企业服务能力建设.....	67
四、抓好企业监管工作.....	68
第五章 夯实发展根基 加强基础设施建设	69
第一节 构建畅通便捷的交通网络	69
一、优化完善区域内交通网络体系.....	70
二、优化完善旅游交通网络.....	72
三、积极推进跨境铁路公路建设.....	72
第二节 以绿为本色发展城镇体系	73
一、提档升级完善城镇体系.....	73

二、加强市政基础设施建设.....	74
三、着力打造绿色生态城市.....	75
四、强化精建细管提升城市品位.....	75
五、推进城市建设文明内涵.....	76
六、以便民为核心建设智慧阿尔山.....	77
第三节 强化能源保障推进设施建设.....	78
一、全面加强能源供给水平.....	78
二、保障天然气安全稳定供应.....	79
三、积极推进绿色能源小镇建设.....	79
第四节 合理利用与保护水资源.....	80
一、统筹水资源科学合理利用.....	80
二、全面建设节水型社会.....	81
三、补足防洪抗旱减灾体系短板.....	81
四、加强水生态修复与治理.....	82
五、加强水资源管理.....	82
六、强化水利行业监管.....	82
第六章 统筹城乡发展 推动乡村振兴.....	84
第一节 全面推进乡村振兴.....	84
一、发展壮大乡村产业.....	84
二、分类推进乡村发展.....	85
三、构建城乡融合发展机制.....	85
四、着力增强农牧民发展能力.....	86
五、全面建设美丽乡村.....	86
第二节 建立巩固脱贫成果长效机制.....	87
一、完善防止返贫长效机制.....	87
二、扎实开展“三提”工程.....	87
三、建立健全“两项”机制.....	88
第三节 加强现代乡村社会治理.....	88
一、完善共建共治共享的治理体制.....	88
二、探索治理与发展的协调机制.....	89
三、完善乡村基层治理方式.....	89
四、完善村级权力监管机制.....	89
五、创新现代乡村治理手段.....	90
第七章 加强区域合作 构建对外开放新格局.....	91
第一节 立足口岸优势扩大开放.....	91
一、完善开放合作机制.....	91
二、完善口岸功能.....	92
三、大力发展口岸经济.....	93
第二节 立足特色深化区域合作.....	94
一、推动建立协同发展机制.....	95
二、推动旅游区域一体化建设.....	95
三、继续用好京蒙和文旅部帮扶政策.....	96
第八章 以共享发展为本 着力增进民生福祉.....	98
第一节 努力扩大就业.....	98

一、大力实施就业优先战略.....	98
二、实施更加积极的就业政策.....	98
三、深化事业单位人事制度改革.....	99
四、推行职业技能培训制度.....	100
五、加强劳动人事争议调解仲裁.....	100
第二节 提高城乡居民收入.....	100
一、促进农牧民收入持续增长.....	101
二、深化薪酬制度改革.....	101
三、合理调节收入分配.....	102
第三节 健全社会保障体系.....	102
一、完善社会保障制度体系.....	102
二、维护和谐稳定劳动关系.....	103
三、加强劳动保障监察执法力度.....	103
第四节 推进教育现代化建设.....	104
一、推进基础教育均衡发展.....	104
二、切实提高教育教学质量.....	105
三、扩大教育开放发展民办教育.....	106
第五节 确保医疗健康服务公平可及性.....	106
一、优化医疗机构设置.....	107
二、加强公共卫生应急服务体系建设.....	107
三、积极支持社会力量办医.....	108
四、提高公共卫生服务水平.....	108
第九章 推进社会治理能力现代化 建设平安阿尔山.....	116
第一节 完善现代社会治理体系.....	116
一、扎实推进政治建设.....	116
二、扎实推进廉政建设.....	116
三、加强基层党建工作.....	117
四、完善“平安阿尔山”防控体系建设.....	117
五、完善考核评价体系.....	119
第二节 加强法治社会建设.....	119
一、依法履行政府职能.....	120
二、健全依法决策和政务公开机制.....	120
三、完善行政权力监督和行政执法体制.....	121
四、扎实推进政府效能建设.....	122
第三节 加强和创新社会治理.....	122
一、改进社会治理方式.....	122
二、夯实社会治理基础.....	122
三、激发社会组织活力.....	123
第四节 健全公共安全体系.....	123
一、增强突发公共事件应急能力.....	123
二、全方位强化安全生产.....	124
三、保障食品药品安全.....	124
第五节 抓好民族团结和宗教工作.....	125
一、铸牢中华民族共同体意识.....	125

二、开展民族团结进步教育.....	126
三、提升依法治理民族事务水平.....	126
四、做好新形势下宗教工作.....	127
第十章 创新体制机制 增强发展活力.....	128
第一节 积极推进重点领域改革.....	128
一、深化重点领域关键环节改革.....	128
二、深化市场准入改革.....	129
三、积极推进供给侧结构性改革.....	129
第二节 营造优良营商环境.....	130
一、继续深化行政审批改革.....	130
二、持续推进商事制度改革.....	130
三、积极推动减税降费改革.....	131
第三节 深化投融资体制改革.....	131
一、推进政府投资招商模式改革.....	132
二、创新投融资模式加强金融服务.....	132
三、健全社会信用体系营造诚信环境.....	133
第十一章 强化措施 切实保障规划实施.....	135
第一节 坚持党的集中统一领导.....	135
一、全面落实党的决策部署.....	135
二、提高对落实规划的认识.....	135
三、建立健全工作机制.....	136
第二节 加强规划实施管理.....	136
一、明确政府责任.....	136
二、加强规划衔接.....	136
三、强化财政保障.....	137
四、落实政策配套.....	137
第三节 强化重大项目支撑.....	137
一、加强项目谋划和储备.....	137
二、保障重大项目要素供给.....	138
三、建立健全项目推进机制.....	138
第四节 健全监测考评体系.....	138
一、完善考核评价制度.....	138
二、强化监测评估.....	139
三、充分调动全社会积极性.....	139

附件 8： 评估区域阿尔山市旅游总体规划（2021-2035 年）



目/录 CONTENTS

01开篇	阿尔山·价值 Arshan · Value	04创意	阿尔山·项目 Arshan · Project
02摸底	阿尔山·现状 Arshan · Current Situation	05部署	阿尔山·空间 Arshan · Space
03出路	阿尔山·战略 Arshan · Strategy	06保障	阿尔山·保障 Arshan · Guarantee

1. 旅游高质量发展体现阿尔山新担当、新气象

领袖期许

2014年春节前夕，习近平总书记来到内蒙古阿尔山市考察，对棚户区改造、旅游业发展、生态保护作出了重要指示：“要守住生态底线，保护好生态就是发展”、“阿尔山自然风光四季都很美”、“阿尔山的旅游一定会火起来”

全区关注

全市抓质量、促转型，旅游产业发展实现新跨越。

- 一是产业效益大幅提高：2019年接待游客498.6万人次，旅游收入60.77亿元，分别同比增长16%。
- 二是景区品质持续提升：编制《全域旅游发展规划》《自驾游营地和线路规划》《旅游品质提升规划》，开展阿尔山市游客集散中心建设项目、建成3座A级旅游厕所、改造完成白狼镇林俗民宿50栋，进一步完善旅游服务设施。
- 三是冬季旅游取得进展：围绕做好冬季旅游文章，出台冬季旅游奖补政策，积极推动雪村市场化运作，成功举办第四届中国残疾人冰雪运动季、首届“勇闯天涯”杯阿尔山冰雪国际马拉松等冰雪赛事，获“冰雪旅游十强县”称号。

全盟龙头

旅游业已成为阿尔山市的支柱产业和金字招牌。

近几年，为了提升阿尔山品牌影响力和市场竞争力，实现旅游业的提质增效、转型升级，阿尔山市围绕全域旅游、四季旅游、优质旅游，积极挖掘文化资源，打造文化品牌。

以旅为主 为旅而为

《在中国共产党阿尔山市第五次代表大会上的报告》、《阿尔山市2021年政府工作报告》

中明确多项推动产业发展的举措，为旅而为，多业并举，推进旅游产业发展提质增效。

2. 旅游高质量发展兑现阿尔山多维价值



3. 旅游高质量发展实现多方利益联结

旅游高质量发展 有助于 实现四个方面的价值融合

城市与林区

实现 森林、湿地生态保护、旅游产业与城市发展的良性互动。

旅游与乡村振兴

带动 乡村和林区产业升级，助推乡村振兴和林场林区的转型发展。

市民与游客

构建 老市民、“新市民”与游客共建共享的机制，打造“幸福之城”。

内部整合与外部协作

扩大 阿尔山对外交流的渠道，吸引更多优质资源进入阿尔山。

阿尔山市全域旅游发展的“12136”整体思路

1: 坚持1个目标

打造“国内一流、国际知名”旅游城市

2: 树立两个理念

一是“辖区即景区”理念，以辖区为最大景区，立足全境打造，实施全覆盖。

二是“景城融合”理念，把城市建成景区、把景区建在城市，完善功能，补齐短板，将温泉雪城打造成国家级旅游度假区。

1: 聚焦一个载体

以创建国家级全域旅游示范区为载体，进行“全域、全季、全民、全业态、全要素”的全方位打造。

3: 实施三大工程

一是建设六大旅游景区。围绕“一城引领、五区支撑”，规划打造一城：温泉雪城度假区；五区：天池景区、口岸景区、白狼林俗景区、奥伦布坎景区、好森沟景区。通过六大景区打造，倾力构建以点带线、以线促面、点面结合的旅游发展新格局。

二是开发八大核心旅游产品。深入挖掘资源优势，将自然风光、温泉康养、冰雪旅游、休闲避暑、研学科考、会议论坛、户外运动、节俭旅游作为旅游核心产品。好森沟景区。通过六大景区打造，倾力构建以点带线、以线促面、点面结合的旅游发展新格局。

三是打造六级旅游协作体系。一是构建本市六大景区互联互通的旅游环线；二是以阿尔山为龙头，形成串联盟内各旗县的旅游环线；三是立足“乌阿海满”黄金线路，深度拓展东三省的旅游环线；四是利用东蒙协作帮扶优势，巩固开拓京津冀市场；五是重点开拓长三角、大湾区等国内主要出行市场；六是按照“国内一流、国际知名”旅游城市定位，面向国外推出专项旅游产品和旅游线路。

6: 抓实六项举措

一是**强调高位领导**，在阿尔山市旅发委统一领导下，围绕“吃、住、行、游、购、娱、商、养、学”9大门类，设立“链长”和专项工作组，分要素进行全方位、系统化打造。二是**突出招商引资**，利用校友经济论坛、京蒙协作、部委帮扶和外出考察等平台，广泛开展招商推介活动，积极宣传阿尔山旅游资源和优势，力争引进有情怀、有理想、有实力的500强企业客户阿尔山投资兴业，助力旅游业发展。三是**培育市场主体**，探索推出“阿尔山创业计划”，出台扶持政策，开展旅游培训，按照“引进一批、扶持一批、提升一批”的思路，打造一批有持续发展能力的旅游经营者，包括民宿客栈、旅游服务、品质餐饮、特色商品与电商等方面。四是**加强行业管理**，在阿尔山旅发委领导下，依托行业协会组织等，建立阿尔山市酒店、餐饮等行业的统一管理平台，进行动态管理，建立黑名单制度，促进要素体系和服务水平提升。五是**突出智慧兴旅**，把智慧旅游作为对标“国内一流、国际知名”旅游城市的重要举措，持续完善软硬件建设，使游客尽享便捷服务，为企业提供精准营销，让政府实现高效管理。六是**突出区域合作**，坚持“一片林、一家人、一条心”，与驻在林业企业和军警部队携手开闢，形成地区旅游发展强大合力。

阿尔山,战略——阿尔山文化提升发展思路 发展战略

1 资源开发纵深化

对全市重点区域重点资源，包括温泉、矿泉、冰雪、森林等资源，进行深度开发，培育特色产业，延长产业链条。

3 产品休闲度假化

围绕重点景区、重点项目，打造度假载体，提高产品层级，提升度假属性。

5 文创产业化

以林俗文化、非遗文化为核心，培育一批文创企业，建立全市文创商品整合推广与销售平台，带动乡村创业和乡村振兴。

2 市场主体丰富化

提升全市文化旅游市场主体，包括成立全新的市级文旅平台公司，大力招商引资，扶持本地中小型文旅创新企业群，形成“三维协同”的格局。

4 空间集聚化

在文化旅游重点区域，打造游客中心、小镇客厅等公共服务设施，完善“小交通”，促进项目集聚，产业集聚。

阿尔山市全域旅游规划(2021-2035年)

57

附件 9: 阿尔山市节能“十四五”规划

阿尔山市节能“十四五”规划

阿尔山市发展和改革委员会

二〇二二年一月

目 录

一、工作现状和面临形势	1
(一) 工作现状	1
(二) 面临形势	3
二、指导思想和主要目标	3
(一) 指导思想	4
(二) 主要目标	4
三、主要任务	5
(一) 大力推动结构调整	6
(二) 加强工业领域节能	6
(三) 推动建筑领域节能	7
(四) 促进交通运输节能	8
(五) 实施公共机构节能	9
(六) 推进商业农业节能	10
(七) 强化用能单位节能	11
四、重点工程	12
(一) 园区绿色低碳发展工程	12
(二) 能效提升系统引领工程	12
(三) 余能高效综合利用工程	13
(四) 通用设备节能改造工程	13
(五) 绿色制造体系建设工程	14

(六) 超低能耗建筑建设工程.....	15
(八) 燃煤减量清洁替代工程.....	15
(九) 节能管理智能升级工程.....	16
五、保障措施.....	16
(一) 落实目标责任.....	17
(二) 健全规章标准.....	17
(三) 强化执法监察.....	17
(四) 完善配套政策.....	17
(五) 加强宣传引导.....	18

附件 10: 阿尔山市“十四五”能耗双控管理方案

ALSHAN CITY
ALSHAN CITY

阿尔山市节能专项领导小组办公室

阿节专办〔2021〕2号

关于印发《阿尔山市“十四五能耗双控”管理方案》的通知

各有关部门:

为进一步加强阿尔山市能耗双控工作,确保完成 2021 年度能耗总量和强度双控目标任务,现将《阿尔山市“十四五能耗双控”管理方案》印发给你们,请结合实际,认真遵照执行。

附件:阿尔山市 2021 年度能耗预算管理方案

阿尔山市节能专项领导小组办公室
阿尔山市发展和改革委员会(代章)

2021 年 11 月 16 日