

兴安盟农牧局

关于开展2024年一季度重点人群防止返贫监测动态管理工作的通知

各旗县市乡村振兴局：

按照自治区乡村振兴局统一安排要求，为切实做好我盟2024年一季度脱贫户和监测对象动态管理工作，现就有关事宜通知如下。

一、工作内容

（一）开展重点人群核查工作。在工作中，重点围绕以下13类人群开展排查：

1. 脱贫户、特别是脱贫时间较早农牧户，人均纯收入低于7500元，以及划分为低收入人群的脱贫户。
2. 低收入户，即家庭收入较低、收入明显减少的农牧户，特别是收入低于防止返贫监测的农牧户。
3. 分散供养特困人员，特别是单人户等特殊困难家庭。
4. 农村低保对象，特别是整户低保农牧户、新认定和申请低保的农牧户，以及低保渐退期已满取消低保的农牧户。
5. 大病、重病和负担较重的慢病患者家庭，特别是医保自费

支出超过1万元以上且后续需要持续治疗的农牧户。

6. 农村牧区残疾人家庭，特别是新致残和重度残疾人家庭。

7. 多子女家庭，特别是非义务教育阶段在读子女较多的农牧户。

8. 新增危房户、饮水不安全户，特别是低收入人群无能力改造农牧户。

9. 务工不稳农牧户，特别是务工收入占比高且务工时间不稳定的农牧户、受各种因素影响无法外出务工的农牧户、家庭成员中有外地务工返乡或新成长劳动力但务工不稳定的农牧户。

10. 产业发展失败户，特别是从事生产经营的农牧业家庭，产业项目受市场波动、成本变化等因素影响失败，家庭收入骤减或大幅减少的农牧户。

11. 享受临时救助家庭，特别是因患病、因灾、意外事故等家庭经济困难新增享受临时救助农牧户。

12. 防贫保险理赔对象，特别是2023年度以来享受防贫保险理赔政策的农牧户。

13. 因灾因意外事故等，刚性支出较大或收入大幅缩减，导致基本生活出现严重困难农牧户。

聚焦以上13类重点农牧户开展逐户分析研判、核实核准，符合条件的要按照标准和程序纳入监测范围，坚决防止搞“体外循环”。对未纳入的要逐户注明研判结果说明未纳入原因，健全完善佐证材料。

（二）监测对象新识别和人口自然变更。防止返贫监测对象不限规模，适当放宽认定条件，在日常常态化开展识别纳入的基础上，结合重点人群核查结果，认真做好监测对象新识别和脱贫户、监测对象家庭人口自然变更等工作，要建立易返贫致贫户因灾因突发事件识别绿色通道，对符合条件的按照监测程序及时认定监测范围，确保监测对象应纳尽纳、应帮尽帮。在工作中根据不同监测方式，分类缩短认定时间，一般不超过15天（并统一填写《2024年度重点人群信息采集表》等附件2.3.4），为有效缩短认定时间各旗县市可在嘎查村评议公示期间同步完成苏木（乡、镇）审核和信息比对。

需要盟级层面请示自治区进行回退、删除等系统后台处理的数据，要及时报送盟乡村振兴局。

（三）开展监测对象风险消除标注工作。结合返贫致贫风险落实针对性帮扶措施，“三保障”及饮水安全持续巩固，家庭人均纯收入持续稳定原则上不少于半年、且稳定超出全区当年度收入监测范围，大额刚性支出问题得到稳定解决，四项标准全部达标为依据，逐户排查纳入监测6个月以上（尤其是纳入监测两年以上）未消除风险监测对象帮扶措施的制定和落实情况，对达到风险消除标准的按照程序进行风险消除标注（并统一填写《验收表》等附件6.7.8），对未达到风险消除标准和风险消除稳定性较差的要加大帮扶力度，确保监测对象早日消除风险。

对符合整户无劳动能力兜底保障标准的，及时系统进行标

识，落实兜底保障政策后，要持续跟踪监测，暂不标注“风险消除”。

（四）全面核查更新监测对象帮扶措施信息。结合重点人群排查和行业部门数据比对结果全面开展监测对象帮扶措施核查工作，与全国防返贫监测信息系统中监测对象帮扶措施进行比对，及时在系统中更新完善帮扶措施信息，确保监测对象信息“机账实”一致。

（五）及时落实针对性帮扶政策。对新认定的监测对象，根据返贫致贫风险，结合农户劳动能力和需求意愿，自认定为监测对象录入系统之日起10天内明确帮扶责任人和制定帮扶计划（见附件5），及时明确帮扶责任人和分类落实帮扶政策，确保“应帮尽帮”。

二、进度安排

（一）3月20日前，各旗县市组织防贫专干、包嘎查村干部、嘎查村干部、驻嘎查村干部、乡村网格员等基层力量，完成重点人群摸底入户核查、评议公示、信息比对、审核公告等工作，并以旗县市为单位向盟乡村振兴局申请开通相关系统操作权限。汇总报送脱贫户动态管理情况统计表（附件9）、监测对象动态管理情况统计表（附件10）和“重点人群”核查情况统计表（附件11）。

（二）3月30日前，将完成一季度重点人群核查、动态管理等信息系统录入工作，并全面梳理排查中发现问题，以旗县为

单位书面形成一季度重点人群防返贫动态监测工作完成情况报告，经乡村振兴局主要领导审定后，将盖章扫描件（含电子版）报盟乡村振兴局，本通知附件 9.10.11 作为总结报告附件一并报送。

三、工作要求

（一）提高重视程度。各旗县市作为动态管理工作的责任主体要高度重视，把握重要环节和关键时间节点，组织苏木乡镇、驻村工作队、嘎查村“两委”认真开展排查和信息采集工作，采取切实有效措施，确保动态管理的质量和进度。

（二）严把工作质量。动态管理工作要坚持较真碰硬、真查实找的原则，认真开展排查核实，确保易返贫致贫户应纳尽纳，做到“早发现、早干预、早帮扶”，不得搞“体外循环”。

（三）加强督查指导。为确保工作质量和统一要求，盟乡村振兴局将在动态管理期间组织人员力量赴各旗县市督查指导工作，各旗县市也要做好本地区各苏木乡镇业务指导工作，本次动态管理完成情况将作为防返贫监测日常监控指标计入年终考核成绩。

联系人：东立 3971952

 邓兴宇 3971752

电子邮箱：19198797@qq.com

- 附件：1. 防止返贫监测对象申报方式及说明
2. 防止返贫监测对象核查认定表
3. 监测对象纳入公示（样本）
4. 监测对象纳入公告（样本）
5. 一户一策帮扶计划表（样本）
6. 防止返贫监测对象风险消除验收表
7. 防止返贫监测对象风险消除嘎查村公示
（样本）
8. 防止返贫监测对象风险消除审定公告（样本）
9. 脱贫户动态管理情况统计表（含脱贫不稳定户）
10. 监测对象动态管理情况统计表
11. “重点人群” 排查核实情况统计表



附件 1

防止返贫监测对象申报方式及说明

一、现场申报

所有嘎查村在村党群服务中心放置《防返贫监测对象申报书》（样本如下），现场受理农牧户申报。按照“有报必核”要求，及时启动监测对象核查认定程序。

防止返贫监测对象申报书（样本）	
嘎查村委会：	
我叫_____，身份证号码：_____，电 话号码：_____，家庭住址：_____。 因_____	
导致生活困难，申请成为监测对象。	
申请人（签字或手印）：_____	
_____年____月____日	

注：此申报书用于农牧户书面申请，通过线上申报、基层干部走访、部门筛查预警等渠道发现风险的，无需填写；不具备书写能力的，可向嘎查村干部或网格员口头申请，由其代为申报。

附件 2

2024 年度重点人群信息采集表

家庭住址：兴安盟_____县（市、旗）_____乡（镇、街道、苏木）_____村（社区、嘎查）

自然村（村民小组）_____户主联系电话：_____

一、家庭成员信息																
序号	姓名	居民身份证 (残疾人证)	与户主 关系	健康 状况	劳动 技能	在校 生 状况	文化 程度	务工 区域	是否 参加 城乡 居民 基本 医疗 保险	是否 参加 城镇 职工 基本 医疗 保险	是否 参加 大病 保险	是否 接受 医疗 救助	是否 享受 农村 居民 最低 生活 保障	是否 享受 特困 供养	是否 参加 城乡 居民 基本 养老 保险	是否 参加 城镇 职工 基本 养老 保险
1			户主													
2																
3																

4																			
5																			

二、三保障和饮水安全状况

是否有适龄儿童少年失学辍学： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	是否解决安全饮水： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 若选【否】，具体为： <input type="checkbox"/> 水质不达标 <input type="checkbox"/> 水量不达标	是否危房： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 若选【是】，具体为： <input type="checkbox"/> C级 <input type="checkbox"/> D级 <input type="checkbox"/> 存在隐患 未鉴定
---	--	---

三、收支情况 (入户核实前12个月收入)

工资性收入 (元)	生产经营性收入 (元)	财产性收入 (元)	转移性收入 (元)	生产经营性支出 (元)	家庭纯收入 (元)	家庭人均纯收入 (元)
理赔收入 (元)	合规自付支出 (元)	纳入监测对象的收入参考范围 (元)	纳入监测对象的收入参考范围 (元)	纳入监测对象的收入参考范围 (元)	纳入监测对象的收入参考范围 (元)	纳入监测对象的收入参考范围 (元)

四、判断该户是否存在返贫致贫风险：	若选【是】风险类型为（从下列选项中勾选）
<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 风险类型： <input type="checkbox"/> 因病 <input type="checkbox"/> 因学 <input type="checkbox"/> 因安全住房 <input type="checkbox"/> 因安全饮水 <input type="checkbox"/> 因残 <input type="checkbox"/> 因自然灾害 <input type="checkbox"/> 因意外事故 <input type="checkbox"/> 因产业项目失败 <input type="checkbox"/> 因务工就业不稳 <input type="checkbox"/> 缺劳动力 <input type="checkbox"/> 其他：_____	<input type="checkbox"/> 因自然灾害 <input type="checkbox"/> 地震灾害 <input type="checkbox"/> 其他（森林草原火灾、海洋灾害等） <input type="checkbox"/> 气象灾害 <input type="checkbox"/> 地质灾害 <input type="checkbox"/> 生物灾害（虫灾） <input type="checkbox"/> 旱灾 <input type="checkbox"/> 地质灾害 <input type="checkbox"/> 洪涝灾害 <input type="checkbox"/> 因自然灾害 <input type="checkbox"/> 因意外事故 <input type="checkbox"/> 因产业项目失败 <input type="checkbox"/> 因务工就业不稳 <input type="checkbox"/> 缺劳动力 <input type="checkbox"/> 其他：_____
五、入户核查和授权： 确认并授权核查家庭资产信息。	户主签字： _____ 排查人员签字： _____ 年 月 日
六、嘎查村公示结果： （例：拟认定监测对象类型□脱贫不稳定户□边缘易致贫户□突发严重困难户嘎查村评议及公示已通过）。	嘎查村支部书记签字： _____ 嘎查村委会（盖章） 年 月 日
七、苏木（乡、镇）审核： （苏木（乡、镇）入户核查（与嘎查村公示同步开展）经核查信息真实、准确，审核已通过。	苏木（乡、镇）核查人员签字： _____ 苏木（乡、镇）人民政府（盖章） 年 月 日

附件 3

监测对象纳入公示（样本）

我嘎查村于____年____月____日召开嘎查村民代表会议（实际参会代表____人），评议____户____人通过嘎查村初选，同意纳入防止返贫监测对象。现予公示，如有异议，请自即日起 5 天内向嘎查村委会提出意见。

序号	户主姓名	家庭人口数	返贫致贫风险	民主评议得票数
1				
2				
3				
...				

监督电话：12317（防止返贫监测和乡村振兴咨询热线）

_____（_____嘎查村委会）

_____嘎查村委会（盖章）

____年____月____日

附件 4

监测对象纳入公告（样本）

经_____旗县（市、区）乡村振兴部门联合相关行业部门审定，同意_____苏木（乡、镇）_____嘎查村户____人纳入防止返贫监测对象，进行监测和帮扶。现进行公告。

序号	户主姓名	家庭人口数	返贫致贫风险
1			
2			
3			
...			

监督电话： 12317（防止返贫监测和乡村振兴咨询热线）

_____（_____旗县（市、区）乡村振兴局）

_____（_____苏木（乡、镇））

_____（_____嘎查村委会）

_____旗县（市、区）乡村振兴部门（盖章）

____年____月____日

附件 5

一户一策帮扶计划表（样表）

一、基本信息
户主姓名：_____ 身份证号码：_____ 联系电话：_____
家庭住址：_____ 旗县（市、区）_____ 苏木（乡、镇）_____ 嘎查村_____ 自然村_____
家庭人口数：_____ 劳动力人数：_____ 在校人数：_____ 享受低保人数：_____
监测对象类型： <input type="checkbox"/> 脱贫不稳定户 <input type="checkbox"/> 边缘易致贫户 <input type="checkbox"/> 突发严重困难户
认定为监测对象时间：_____
风险类型： <input type="checkbox"/> 因病 <input type="checkbox"/> 因学 <input type="checkbox"/> 因安全住房 <input type="checkbox"/> 因安全饮水 <input type="checkbox"/> 因残 <input type="checkbox"/> 因自然灾害 <input type="checkbox"/> 因意外事故
<input type="checkbox"/> 因产业项目失败 <input type="checkbox"/> 因务工就业不稳 <input type="checkbox"/> 缺劳动力 <input type="checkbox"/> 其他（文字备注）：_____
二、帮扶计划和措施（帮扶计划和措施所列项可根据本区域帮扶政策清单自行调整）
产业帮扶： <input type="checkbox"/> 种植业 <input type="checkbox"/> 林果业 <input type="checkbox"/> 养殖业 <input type="checkbox"/> 加工业 <input type="checkbox"/> 乡村旅游 <input type="checkbox"/> 消费帮扶 <input type="checkbox"/> 其他 （如光伏收益补贴等）。
就业帮扶： <input type="checkbox"/> 技能培训 <input type="checkbox"/> 劳务输出 <input type="checkbox"/> 外出务工补贴 <input type="checkbox"/> 以工代赈 <input type="checkbox"/> 经营主体就业 <input type="checkbox"/> 其他_____。
金融帮扶： <input type="checkbox"/> 小额信贷 <input type="checkbox"/> 其他_____。
公益岗位帮扶： <input type="checkbox"/> 护林员 <input type="checkbox"/> 护草员 <input type="checkbox"/> 保洁员 <input type="checkbox"/> 其他_____。
住房安全保障： <input type="checkbox"/> 危房改造 <input type="checkbox"/> 其他_____。
饮水安全保障： <input type="checkbox"/> 饮水安全保障。
健康帮扶： <input type="checkbox"/> 参加城乡居民基本医疗保险个人缴费补贴 <input type="checkbox"/> 大病保险 <input type="checkbox"/> 医疗救助 <input type="checkbox"/> 其他 （如家庭医生签约、先诊疗后付费等）。
义务教育保障： <input type="checkbox"/> 劝返 <input type="checkbox"/> 送教上门 <input type="checkbox"/> 寄宿生生活补助 <input type="checkbox"/> 其他_____。
教育帮扶： <input type="checkbox"/> 雨露计划 <input type="checkbox"/> 助学贷款 <input type="checkbox"/> 助学金 <input type="checkbox"/> 其他_____。
综合保障： <input type="checkbox"/> 低保 <input type="checkbox"/> 特困供养 <input type="checkbox"/> 临时救助 <input type="checkbox"/> 残疾人补贴 <input type="checkbox"/> 防贫保险 <input type="checkbox"/> 其他_____。

社会帮扶：社会捐助 其他_____。

搬迁：搬迁。

生产生活条件改善：生产生活条件改善（如户厕改造、饮水设施改造提升、土地整理等）。

基础设施建设：基础设施建设（如道路硬化、通电通讯、公共服务设施建设等）。

三、结对帮扶信息

监测对象帮扶联系人（姓名：_____ 单位：_____ 联系电话：_____）

制定帮扶计划时间：_____ 年 _____ 月 _____ 日

附件 6

防止返贫监测对象风险消除验收表

__旗县（市、区）__苏木（乡、镇）__嘎查村__自然村（组）

一、基础信息				
户主姓名		身份证号		联系电话
人均纯收入（元）		（以验收当月前 12 个月计算）		
监测对象类别	<input type="checkbox"/> 脱贫不稳定户 <input type="checkbox"/> 边缘易致贫户 <input type="checkbox"/> 突发严重困难户			
二、返贫致贫风险（认定时）				
<input type="checkbox"/> 因病 <input type="checkbox"/> 因学 <input type="checkbox"/> 因安全住房 <input type="checkbox"/> 因安全饮水 <input type="checkbox"/> 因残 <input type="checkbox"/> 因自然灾害 <input type="checkbox"/> 因意外事故 <input type="checkbox"/> 因产业项目失败 <input type="checkbox"/> 因务工就业不稳 <input type="checkbox"/> 缺劳动力 <input type="checkbox"/> 其他（文字备注）：_____				
三、帮扶措施（以系统信息为准）				
产业帮扶： <input checked="" type="checkbox"/> 种植业 <input type="checkbox"/> 林果业 <input type="checkbox"/> 养殖业 <input type="checkbox"/> 加工业 <input type="checkbox"/> 乡村旅游 <input type="checkbox"/> 消费帮扶 <input type="checkbox"/> 其他_____。				
就业帮扶： <input type="checkbox"/> 技能培训 <input type="checkbox"/> 劳务输出 <input type="checkbox"/> 外出务工补贴 <input type="checkbox"/> 以工代赈 <input type="checkbox"/> 经营主体就业 <input type="checkbox"/> 其他____。				
金融帮扶： <input type="checkbox"/> 小额信贷 <input type="checkbox"/> 其他_____。				
公益岗位帮扶： <input type="checkbox"/> 护林员 <input type="checkbox"/> 护草员 <input type="checkbox"/> 保洁员 <input type="checkbox"/> 其他_____。				
住房安全保障： <input type="checkbox"/> 危房改造 <input type="checkbox"/> 其他_____。				
饮水安全保障： <input type="checkbox"/> 饮水安全保障。				
健康帮扶： <input type="checkbox"/> 参加城乡居民基本医疗保险个人缴费补贴 <input type="checkbox"/> 大病保险 <input type="checkbox"/> 医疗救助 <input type="checkbox"/> 其他____。				
义务教育保障： <input type="checkbox"/> 劝返 <input type="checkbox"/> 送教上门 <input type="checkbox"/> 寄宿生生活补助 <input type="checkbox"/> 其他_____。				
教育帮扶： <input type="checkbox"/> 雨露计划 <input type="checkbox"/> 助学贷款 <input type="checkbox"/> 助学金 <input type="checkbox"/> 其他_____。				
综合保障： <input type="checkbox"/> 低保 <input type="checkbox"/> 特困供养 <input type="checkbox"/> 临时救助 <input type="checkbox"/> 残疾人补贴 <input type="checkbox"/> 防贫保险 <input type="checkbox"/> 其他_____。				
社会帮扶： <input type="checkbox"/> 社会捐助 <input type="checkbox"/> 其他_____。				
搬迁： <input type="checkbox"/> 搬迁。				

生产生活条件改善：生产生活条件改善。

基础设施建设：基础设施建设。

四、风险消除指标

1	根据返贫致贫风险原因落实了对应的帮扶措施	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否
2	“两不愁三保障”及饮水安全持续巩固	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否
3	收入持续稳定，家庭人均纯收入稳定超出当地当年度收入监测范围	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否
4	大额刚性支出问题稳定解决	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否

入户核查核实

(例：以上信息入户核实，真实准确。户内风险已消除。)

户主确认签字：

入户人员签字：

年 月 日

嘎查村评议结果

(例：嘎查村评议已通过，公示已通过。)

(盖章)

嘎查村支部书记签字：

年 月 日

附件 7

防止返贫监测对象风险消除嘎查村公示 (样本)

我嘎查村于____年____月____日召开嘎查村民代表会议（实际参会代表____人），通过评议确认____户____人防止返贫监测对象达到风险消除标准，拟同意标注风险消除。现予公示，如有异议，请自即日起 5 日内向嘎查村委会提出意见。

序号	户主姓名	家庭人口数	返贫致贫风险	帮扶措施	民主评议得票数
1					
2					
3					
...					

监督电话：_____

_____嘎查村委会（盖章）
_____年____月____日

附件 8

防止返贫监测对象风险消除审定公告（样本）

经旗县（市、区）综合审定，同意____苏木（乡、镇）
上报的____户防止返贫监测对象标注风险消除。

序号	苏木（乡、镇）	嘎查村	风险消除监测对象户主姓名
1			
2			
3			
...			

____旗县（市、区）乡村振兴局

____年____月____日